ДОКЛАД

об осуществлении муниципального земельного контроля и его эффективности на территории Петровского муниципального района Ставропольского края за 2017 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Петровского муниципального района Ставропольского края проводится в соответствии со ст.72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, в рамках п.20 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом Петровского муниципального района Ставропольского края, Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, и учитывая Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 61 «О государственном земельном надзоре», соглашением о взаимодействии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю администрацией Петровского муниципального района Ставропольского края при осуществлении государственного надзора за использованием и охраной земель и муниципального земельного контроля от 31.08.2016 г. № С/017/11. Признаки коррупциогенности отсутствуют. Сведения об указанных нормативно правовых актах и муниципальных правовых актах находятся в свободном доступе на официальном сайте администрации Петровского муниципального района Ставропольского края, в сети Интернет.

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществлялся администрациейПетровского муниципального района Ставропольского края с возложением обязанностей по его осуществлению на отдел имущественных и земельных отношений администрации Петровского муниципального района Ставропольского края и отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Петровского муниципального района Ставропольского края, в соответствии с распоряжением администрации Петровского муниципального района Ставропольского края от 01.02.2017 № 53

Задача муниципального земельного контроля – это, в первую очередь, выявление не рационально и не эффективно используемых земель, самовольного занятия земельных участков, а также обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм собственности, их руководителями, должностными лицами и гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель. В целях реализации предоставленных полномочий по муниципальному земельному контролю Отдел осуществляет контроль за:

- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- соблюдении порядка переуступки права пользования землей;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- использованием земель по целевому назначению в соответствии с видом разрешенного использования;

- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений; - режимом использования земельных участков в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Постановление администрации Петровского муниципального района Ставропольского края от 01.02.2017 № 53 определяет порядок осуществления на территории Петровского муниципального района муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль. Муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с Порядком исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля администрацией Петровского муниципального района, ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утвержденным в установленном порядке Администрацией Петровского муниципального района Ставропольского края и согласованным с органами прокуратуры Петровского района, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

Уполномоченный орган при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный надзор (Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольского края), правоохранительными органами, органами государственной власти, а также организациями и гражданами.

Порядок и формы взаимодействия определены регламентами взаимодействия органов государственного надзора, осуществляющих свои контрольные функции на территории Петровского муниципального района Ставропольского края, с органом муниципального земельного контроля администрации Петровского муниципального района Ставропольского края.

Организации, подведомственные органам государственной власти и органам местного самоуправления, функции муниципального контроля на территории Петровского муниципального района не осуществляли.

В 2017 году аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась, к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Петровского муниципального района Ставропольского края:

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

В 2017 году на выполнение функций по контролю планировалось бюджетных средств в сумме 0 тыс. руб. Фактическое выделение бюджетных средств составило 0 тыс. руб. на выплату заработной платы муниципальному служащему, в том числе в расчете на объем исполненных функций по контролю - 0 тыс.руб.

б) данные о штатной численности работников органа муниципального земельного контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Штатная численность уполномоченных должностных лиц на осуществление муниципального земельного контроля составляет 2 человека.

Лицами, уполномоченными на исполнение функции по проведению муниципального земельного контроля являются:

- ведущий специалист отдела имущественных и земельных отношений;

- главный специалист отдела сельского хозяйства и охраны окружающей среды;

Инспекторы по муниципальному земельному контролю не являются освобожденными специалистами и функции по муниципальному земельному контролю совмещают с другими видами деятельности.

Проверки проводились на основании ежегодно утверждаемых Планов проверок соблюдения земельного законодательства. Планы согласовываются с Прокуратурой Петровского района и утверждаются администрацией Петровского района Ставропольского края.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Муниципальные служащие, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля, имеют высшее образование. За отчетный период муниципальные служащие не проходили обучение по повышению квалификации.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Средняя нагрузка по фактически выполненным функциям по муниципальному земельному контролю на 1 уполномоченного служащего в 2017 году составила 2 мероприятия в год. Проведено три проверки муниципального земельного контроля.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Укомплектованность отдела: 1 - полугодие 100%; 2 – полугодие 100%. Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в сфере соблюдения земельного законодательства. В среднем на одного муниципального инспектора (сотрудника) по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю нагрузка составила 3 выездных контрольных мероприятий. В 2017 году к проведению проверок по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля

Согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утвержденному распоряжением администрации Петровского муниципального района Ставропольского края от 08.12.2016 № 46-р, в границах сельских поселений входящих в состав Петровского муниципального района Ставропольского края было запланировано и проведено 3 проверки юридических лиц, в том числе: в первом полугодии – 1, во втором полугодии - 2 выездные проверки. Фактическое выполнение плана в 2017 году в том числе во втором полугодие составляет 100%. По результату проведенной плановых проверок в 2017 году выявлено 12 нарушений, в том числе во втором полугодии 2017 году выявлено 6 нарушений требования земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьями 25, 26 КоАП. По фактам выявленных правонарушений юридическому лицу выдано предписание администрации Петровского муниципального района Ставропольского края об устранении допущенных нарушений (далее – предписание). Материалы данной проверки направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольского краю для рассмотрения вопроса о привлечении правонарушителей к административной ответственности.

В 2017 году внеплановых проверок и плановых (рейдовых) обследований земельных участков в отношении юридических лиц не проводилось.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались, финансирование не осуществлялось.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Таких случаев не возникало при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений входящих в состав Петровского муниципального района.

К проведению проверок по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались. Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – отсутствуют.

Раздел 5. Действия органа муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В целях привлечения нарушителей к административной ответственности и устранения нарушений, материалы по 2 (1-полугодие-1, 2-е полугодие – 1) проверкам были направлены в органы государственного надзора для принятия решения и соответствующих мер реагирования:

После рассмотрения получено 2 ответа, приняты установленные законами меры, а именно: - привлечено к административной ответственности – по 16 фактам;

- выдано предписаний - по 12 фактам;

- выявленные нарушения устранены - по 12 фактам;

По результатам полученных ответов от государственных органов надзора юридические и физические лица, допустившие нарушения земельного законодательства, привлечены к административной ответственности с наложением штрафов в общей сумме более 600 000 рублей.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

Показатели деятельности Отдела земельного контроля по исполнению функции земельного контроля за 2017 год:

А) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2017 год от общего количества запланированных проверок – 100%,

За аналогичный 2016 год – 0%;

Б) доля подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Петровского муниципального района, в отношении которых органами муниципального земельного контроля были проведены проверки от общего количества подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Петровского муниципального района – 0 %

За аналогичный 2016 год – 0 %

В) доля проведенных внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

Г) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, от общего количества проведенных внеплановых проверок – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

Д) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

Е) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, от общего количества проведенных внеплановых проверок – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

Ж) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

З) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

И) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

К) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 12 %

За аналогичный 2016 год – 0%.

Л) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

М) доля заявлений органов муниципального земельного контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с отсутствием оснований для проведения таких проверок от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений – 100%;

За аналогичный 2016 год – 0%.

Н) доля проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального земельного контроля, осуществившими такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания от общего числа проведенных проверок – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

- удельный вес плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, и материалы по которым направлены в органы государственного контроля (надзора), к общему количеству проведенных проверок – 90%

За аналогичный 2016 год – 0%.

- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%

За аналогичный 2016 год – 0%.

Жалоб на действия (бездействия) сотрудников Отдела муниципального контроля не поступало. В целом эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства в Петровском муниципальном районе.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем администрации Петровского муниципального района. Проверяющими должностными лицами выявленных недостатков и замечаний по проведению муниципального земельного контроля за истекший период не отмечено. Поставленные на 2018 год показатели выполнены, в полном объеме. На 2017 год поставлены задачи:

- проверка целевого использования земель сельскохозяйственного назначения;

- проверка целевого использования земель населенных пунктов - согласно плана проверок;

- проведение проверок юридических лиц в соответствии с планом ежегодных проверок - 4 проверки.

Повышению качества работы и повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать организация и проведение профилактических мероприятий с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем осуществления общественного земельного контроля с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных проблем и вопросов. Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Петрвского муниципального района в 2018 году считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;

- в полном объеме выполнение плановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- качественное проведение документарных проверок с использованием полученных материалов, а также соответствующим изучением и анализом документов, находящихся у владельцев объектов недвижимости;

- тесное взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), прокуратурой, правоохранительными органами, общественными организациями, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции в области земельного контроля;

- своевременное и качественное рассмотрение всех поступающих обращений.